**UZASADNIENIE**

**I. Potrzeba i cel wydania ustawy**

Celem projektu ustawy o Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego jest uregulowanie podstaw funkcjonowania oraz statusu prawnego Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego w Warszawie.

Podstawową przesłanką uzasadniającą podjęcie prac nad ww. projektem ustawy jest konieczność ukonstytuowania jednostki wykonującej w imieniu Ministra Zdrowia czynności koordynacyjne i nadzorcze w systemie kształcenia podyplomowego fachowych pracowników medycznych. Wobec dotychczasowego funkcjonowania Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, które zostało utworzone z dniem 1 stycznia 1971 r., a więc w systemie prawnym opartym na odmiennych założeniach od obowiązującego obecnie zaistniała konieczność nowego unormowania podstaw jego działalności. Należy zauważyć, że wyłącznie ustawowe unormowanie pozwoli Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego na funkcjonowanie bez względu na zmiany, jakie zajdą w szkolnictwie wyższym i pozostawią ww. Centrum możliwość bycia podmiotem tworzącym dla szpitali klinicznych będących bazą dla prowadzonego kształcenia podyplomowego.

**II. Stan obecny**

Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego, jako samodzielna placówka typu naukowo – dydaktycznego, zostało utworzone rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 października 1970 r. w sprawie utworzenia samodzielnej placówki naukowo-dydaktycznej pod nazwą „Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego” (Dz. U. poz. 247). Podstawę prawną utworzenia Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego stanowił przepis art. 8 ust. 7 ustawy z dnia 5 listopada 1958 r. o szkolnictwie wyższym (Dz. U. z 1969 r. poz. 31), zgodnie z którym studia i kursy mogły być organizowane jako samodzielne placówki typu naukowo-dydaktycznego, które tworzyła, znosiła, określając ich strukturę organizacyjną   
i podporządkowanie Rada Ministrów w drodze rozporządzenia.

Należy zauważyć, że już ten sposób określenia formy organizacyjno-prawnej wywołuje obecnie trudność interpretacyjną, ponieważ w obowiązującym stanie prawnym brak jest legalnej definicji określającej, czym jest samodzielna placówka naukowo – dydaktyczna. Ponadto, od utworzenia Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego do chwili obecnej kilkukrotnie zmieniały się przepisy regulujące kwestie szkolnictwa wyższego, co powoduje wątpliwości w zakresie zachowania mocy obowiązującej rozporządzenia Rady Ministrów   
z dnia 9 października 1970 r. w sprawie utworzenia samodzielnej placówki naukowo-dydaktycznej pod nazwą „Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego”.

Głównym celem działania Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego jest kształcenie i doskonalenie profesjonalnej wiedzy medycznej lekarzy, lekarzy dentystów, farmaceutów, diagnostów laboratoryjnych, ratowników medycznych oraz innych osób legitymujących się dyplomem ukończenia studiów wyższych, których zawody mają zastosowanie w ochronie zdrowia, do działania w systemie ochrony zdrowia, z wyłączeniem kształcenia podyplomowego pielęgniarek i położnych. Ponadto, w ramach działalności statutowej Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego koordynuje i wykonuje zadania określone przez ministra właściwego do spraw zdrowia w obowiązujących przepisach, związane   
z prowadzeniem kształcenia podyplomowego lekarzy, lekarzy dentystów, farmaceutów, diagnostów laboratoryjnych, ratowników medycznych oraz innych osób legitymujących się dyplomem ukończenia studiów wyższych, których zawody mają zastosowanie w ochronie zdrowia.

Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego prowadzi działalność dydaktyczną – organizuje kursy objęte programami specjalizacji lekarskich i lekarsko-dentystycznych, oraz dydaktyczno-badawczą w powiązaniu z udzielaniem świadczeń zdrowotnych w podmiotach leczniczych, dla których jest podmiotem tworzącym, a także w jednostkach organizacyjnych innych podmiotów leczniczych udostępnianych ww. Centrum.

Ponadto, Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego prowadzi studia trzeciego stopnia, tj. studia doktoranckie dla osób posiadających tytuł lekarza, magistra lub równorzędny, inicjuje i prowadzi działalność badawczą obejmującą badania naukowe i prace rozwojowe w dziedzinie nauk medycznych.

Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego posiada uprawienia do nadawania stopnia naukowego doktora nauk medycznych i doktora habilitowanego nauk medycznych w zakresie biologii medycznej i medycyny oraz występowania o nadanie tytułu naukowego profesora.

Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego dysponuje zapleczem klinicznym, bazującym na dwóch własnych szpitalach klinicznych oraz na podstawie stosownych porozumień w oparciu o szereg klinik posadowionych w innych podmiotach leczniczych - łącznie na bazie własnej i obcej Centrum dysponuje 28 klinikami oraz 16 zakładami i 1 pracownią. Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego wykonuje prawa i obowiązki podmiotu tworzącego, określone w ustawie z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1638, z późn. zm.) dla Samodzielnego Publicznego Szpitala Klinicznego im. Prof. Witolda Orłowskiego z siedzibą w Warszawie przy ul. Czerniakowskiej 231 oraz Samodzielnego Publicznego Szpitala Klinicznego im. Prof. Adama Grucy w Otwocku przy ul. Konarskiego 13.

Brak precyzyjnego uregulowania podstaw funkcjonowania tak ważnego elementu krajowego systemu kształcenia podyplomowego lekarzy, lekarzy dentystów, farmaceutów, diagnostów laboratoryjnych, fizjoterapeutów, ratowników medycznych oraz innych osób legitymujących się dyplomem ukończenia studiów wyższych, których zawody mają zastosowanie w ochronie zdrowia (z wyłączeniem zawodów pielęgniarki i położnej), jakim jest Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego, stanowi istotną lukę prawną w całym systemie prawnym opieki zdrowotnej.

Mając na uwadze powyższe, konieczne jest uregulowanie statusu prawnego Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego w akcie prawnym rangi ustawowej.

**III. Rozwiązania proponowane w projekcie ustawy**

Przedmiotowy projekt ustawy zakłada, że tworzona jednostka będzie funkcjonowała, jako państwowa osoba prawa pod dotychczasową nazwą - Centrum Medyczne Kształcenia Podyplomowego (dalej: „CMKP”). W projekcie ustawy wskazany został podstawowy zakres działalności CMKP, tj. kształcenie podyplomowe w obszarze nauk medycznych i nauk   
o zdrowiu oraz prowadzenie badań naukowych i prac rozwojowych w tym obszarze oraz prowadzenie studiów trzeciego stopnia i studiów podyplomowych w dziedzinie nauk medycznych i nauk o zdrowiu na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym. W myśl projektu ustawy, CMKP będzie organizowało, koordynowało i kontrolowało zadania w zakresie kształcenia podyplomowego lekarzy, lekarzy dentystów, farmaceutów, diagnostów laboratoryjnych, ratowników medycznych oraz innych osób legitymujących się dyplomem ukończenia studiów wyższych, które wykonują zawody mające zastosowanie w ochronie zdrowia, z wyłączeniem zawodów pielęgniarki i położnej. Ponadto, CMKP będzie realizowało inne zadania określone w przepisach odrębnych oraz zadania zgodne z zakresem swojej działalności zlecone przez ministra właściwego do spraw zdrowia.

Nadzór nad CMKP będzie sprawował minister właściwy do spraw zdrowia. Uprawnienia nadzorcze ministra właściwego do spraw zdrowia w stosunku do CMKP będą analogiczne, jak w stosunku do uczelni medycznych.

W zakresie nieuregulowanym w projektowanej ustawie, do CMKP zastosowanie będą miały przepisy ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, właściwe   
dla publicznych szkół wyższych. Przyjęcie powyższego rozwiązania jest wynikiem specyfiki CMKP, które z punktu widzenia zadań, zakresu działania, organizacji i miejsca w systemie medycznego kształcenia podyplomowego stanowi niewątpliwie szczególny element istniejącego systemu szkolnictwa wyższego. Ponadto, wskazanie CMKP, jako podmiotu,   
do którego zastosowanie będą miały przepisy dotyczące uczelni medycznej, pozwoli   
na umiejscowienie w systemie prawnym nowoczesnego ośrodka dydaktyczno-naukowego realizującego najwyższej jakości proces kształcenia podyplomowego lekarzy, lekarzy dentystów, farmaceutów, analityków medycznych, fizjoterapeuty, ratowników medycznych, czy specjalistów z zakresu zdrowia publicznego na potrzeby systemu ochrony zdrowia, który bazuje na dotychczasowym, sprawdzonym potencjale dydaktycznym, naukowym i klinicznym istniejącego Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego.

Organami CMKP, w myśl projektu, będą, analogicznie jak dotychczas: dyrektor, Rada Naukowa oraz kierownicy podstawowych jednostek organizacyjnych. Organy jednoosobowe   
i kolegialne będą wybieralne na kadencje – tak jak dotychczas, na zasadach analogicznych, jak w uczelniach medycznych. Projekt określa również skład i zadania Rady Naukowej. Rada Naukowa pełnić będzie w CMKP rolę, co do zasady odpowiadającą roli senatu w uczelni.

Dotychczasową podstawą finansowania Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego, zgodnie z art. 253 ustawy z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym, jest dotacja z budżetu państwa pochodząca ze środków pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw zdrowia, przeznaczona na prowadzenie studiów trzeciego stopnia oraz studiów podyplomowych w dziedzinie nauk medycznych. W myśl projektowanej ustawy, CMKP również otrzymywać będzie dotację podmiotową ujętą w budżecie państwa, przeznaczoną   
na pokrycie bieżących kosztów działalności. Dotacja ta będzie udzielana z części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw zdrowia, tj. z części 46 - Zdrowie, dział 803 - szkolnictwo wyższe, rozdział 80306 - działalność dydaktyczna i rozdział 80309 - pomoc materialna dla studentów i doktorantów. Projektowana ustawa będzie zezwalała również CMKP na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie dozwolonym uczelniom publicznym, co w swym założeniu ma umożliwić realizację odpłatnych kursów szkoleniowych dla zawodów medycznych, o których mowa w odrębnych przepisach.

Wejście w życie projektowanej ustawy nie wygeneruje dla budżetu państwa dodatkowych kosztów, w tym, w szczególności wynikających ze zmian nazwy, nowych druków dyplomów, pieczęci i innych dokumentów. Jest to podyktowane między innymi zachowaniem dotychczasowej nazwy, siedziby, czy organów kolegialnych. Również dotacja podmiotowa, która będzie udzielana CMKP przez ministra właściwego do spraw zdrowia na pokrycie bieżących kosztów działalności, będzie przyznawana na dotychczasowych zasadach.

**IV. Zmiany w innych ustawach**

Projektowana ustawa wprowadza konieczność dokonania zmian w ustawie z dnia 27 lipca   
2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym oraz w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym (Dz. U. poz. 2259 oraz z 2017 r. poz. 624).

W ustawie z dnia 27 lipca 2005 r. - Prawo o szkolnictwie wyższym proponuje się doprecyzować użyte w art. 2 ust. 1 pkt 10 określenie „studia trzeciego stopnia”, poprzez wskazanie, że są to studia doktoranckie, które są prowadzone również przez CMKP. W ww. ustawie proponuje się także uchylić art. 253, który obecnie stanowi podstawę do przyznawania Centrum Medycznemu Kształcenia Podyplomowego, na prowadzenie studiów doktoranckich i studiów podyplomowych w dziedzinie nauk medycznych, dotacji z budżetu państwa ze środków pozostających w dyspozycji ministra właściwego do spraw zdrowia.

Natomiast w ustawie z dnia 16 grudnia 2016 r. o zasadach zarządzania mieniem państwowym proponuje się wprowadzić w art. 3 ust. 1 zapisy wskazujące, iż CMKP jest państwową osobą prawną. Proponuje się również modyfikacje brzmienia art. 3 ust. 1 pkt 13 ww. ustawy poprzez wskazanie, że CMKP (obok Skarbu Państwa reprezentowanego przez ministra, centralny organ administracji rządowej albo wojewodę oraz uczelni publicznej) jest podmiotem tworzącym dla samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej.

**V. Przepisy przejściowe i przepis końcowy**

Zakłada się, że projektowana ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. z wyjątkiem terminu, o którym mowa w art. 14 ust. 3. Celem zastosowanego wyjątku jest umożliwienie Dyrektorowi CMKP sporządzenie bilansu zamknięcia Centrum, który jest bilansem otwarcia CMKP, a zatem zapewnienie płynności realizacji zadań przez Centrum i sprawne ich przejęcie do realizacji z dniem 1 stycznia 2018 r. przez CMKP.

Pracownicy, uczestnicy studiów doktoranckich oraz słuchacze studiów podyplomowych   
i kursów dokształcających Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego staną się odpowiednio pracownikami, uczestnikami studiów doktoranckich oraz słuchaczami studiów podyplomowych i kursów dokształcających CMKP. Analogicznie, osoby niebędące uczestnikami studiów doktoranckich, które wszczęły przewody doktorskie w Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego oraz osoby, które rozpoczęły szkolenie specjalizacyjne w Centrum Medycznym Kształcenia Podyplomowego. Z dniem wejścia   
w życie ustawy, jednostki organizacyjne działalności podstawowej Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego staną się podstawowymi jednostkami organizacyjnymi CMKP.

Zgodnie z projektem, nowo utworzone CMKP wstąpi z mocy prawa w prawa   
i obowiązki podmiotu tworzącego wobec Samodzielnego Publicznego Szpitala Klinicznego im. Prof. Witolda Orłowskiego z siedzibą w Warszawie przy ul. Czerniakowskiej 231 oraz Samodzielnego Publicznego Szpitala Klinicznego im. Prof. Adama Grucy w Otwocku   
przy ul. Konarskiego 13, określone w ustawie 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej,   
co zagwarantuje ciągłość nadzoru nad procesem terapeutycznym, dydaktycznym i naukowym realizowanym przez te podmioty lecznicze.

W świetle projektowanych przepisów nowej ustawy, nastąpi sukcesja prawna w zakresie mienia, obejmująca własność i inne prawa majątkowe Centrum Medycznego Kształcenia Podyplomowego w Warszawie. Nowo powstała z mocy projektowanej ustawy osoba prawna ma wstąpić zatem w ogół praw i obowiązków dotychczasowego podmiotu w tym zakresie, ale także przejąć jego wszystkie prawa i zobowiązania, w tym zobowiązania finansowe.

Projektowana ustawa nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.